REPUBLIKA SRBIJA

NARODNA SKUPŠTINA

Odbor za finansije, republički budžet

i kontrolu trošenja javnih sredstava

11 Broj 06-2/268 -13

4. jul 2013. godine

B e o g r a d

Z A P I S N I K

47. SEDNICE ODBORA ZA FINANSIJE, REPUBLIČKI BUDžET I KONTROLU TROŠENjA JAVNIH SREDSTAVA, ODRŽANE 4. JULA 2013. GODINE

Sednica Odbora je počela u 9,10 časova.

Sednicom je predsedavala Vesna Kovač, predsednica Odbora.

Pored predsednice, sednici su prisustvovali članovi Odbora: Zoran Antić, Veroljub Arsić, Zoran Kasalović, Zoltan Pek, Aleksandar Senić, Dragan Tomić i Momo Čolaković i zamenici članova Odbora: Mirjana Marjanović, umesto Dušice Nikolić i Zoran Pralica, umesto Radmila Kostića.

Sednici nisu prisustvovali članovi Odbora: Vojislav Vujić, Žika Gojković, mr Božidar Đelić, Bojan Đurić, Radmilo Kostić, dr Milorad Mijatović, Dušica Nikolić, Radojko Obradović i Đorđe Stojšić.

Sednici je prisustvovala Katica Vijuk, zamenik člana Odbora Veroljuba Arsića.

Na poziv predsednice Odbora, sednici je prisustvovao Srđan Šajn, narodni poslanik, podnosilac amandmana.

Na poziv predsednice Odbora, sednici su prisustvovali: mr Mlađan Dinkić, ministar finansija i privrede; Nada Mirković, načelnik Sektora za budžet u Ministarstvu finansija i privrede; Ivana Grbić, Irena Injac, Milesa Marjanović i Vera Radoičić Savatović, predstavnici Ministarstva finansija i privrede i Dragoljub Acković, predsednik Saveta za integraciju roma.

Na predlog predsednika, Odbor je jednoglasno utvrdio sledeći

D n e v n i r e d

1. Razmatranje Predloga zakona o izmenama i dopunama  [Zakona o budžetu Republike Srbije za 2013. godinu](http://www.parlament.gov.rs/upload/archive/files/cir/pdf/predlozi_zakona/2524-13.pdf), u pojedinostima i

2. Razmatranje Predloga zakona o izmenama i dopunama  [Zakona o [budžetskom sistemu](http://www.parlament.gov.rs/upload/archive/files/cir/pdf/predlozi_zakona/2524-13.pdf)](http://www.parlament.gov.rs/upload/archive/files/cir/pdf/predlozi_zakona/2524-13.pdf), u pojedinostima.

Pre prelaska na rad po utvrđenom dnevnom redu, Odbor je jednoglasno usvojio **Zapisnik 43. sednice Odbora**.

**Prva tačka dnevnog reda:** Razmatranje Predloga zakona o izmenama i dopunama  [Zakona o budžetu Republike Srbije za 2013. godinu](http://www.parlament.gov.rs/upload/archive/files/cir/pdf/predlozi_zakona/2524-13.pdf), u pojedinostima

U diskusiji su učestvovali: Srđan Šajn, Dragoljub Acković, Vesna Kovač i mr Mlađan Dinkić.

Odbor je većinom glasova (9 za, 1 protiv, 1 nije glasao) prihvatio Predloga zakona o izmenama i dopunama [Zakona o budžetu Republike Srbije za 2013. godinu](http://www.parlament.gov.rs/upload/archive/files/cir/pdf/predlozi_zakona/2524-13.pdf), u načelu, sa predlozima odluka.

Na osnovu člana 156. stav 3. Poslovnika Narodne skupštine, Odbor je podneo Narodnoj Skupštini sledeći

I Z V E Š T A J

Odbor je, u skladu sa članom 164. stav 1. Poslovnika Narodne skupštine, razmotrio amandmane podnete na Predlog zakona o izmenama i dopunama Zakona o [budžetu Republike Srbije za 2013. godinu](http://www.parlament.gov.rs/upload/archive/files/cir/pdf/predlozi_zakona/2524-13.pdf).

I

Odbor je odlučio većinom glasova (pet za,četiri nije glasalo) da predloži Narodnoj skupštini **da prihvati** sledeći amandman:

- na član 6. sa ispravkom, koji je podneo narodni poslanik Srđan Šajn.

II

Odbor je jednoglasno odlučio da predloži Narodnoj skupštini **da odbije** sledeće amandmane:

- na član 1. koji su zajedno podneli narodni poslanici Bojan Đurić, Ivan Andrić i Kenan Hajdarević;

- na član 1. koji je podnela narodni poslanik Dušica Morčev;

- na član 1. koji je podneo narodni poslanik Aleksandar Pejčić;

- na član 1. koji je podnela narodni poslanik Bojana Božanić;

- na član 1. koji su zajedno podneli narodni poslanici dr Nenad Popović i prof. dr Ružica Igić;

- na član 1. koji su zajedno podneli narodni poslanici Gorica Gajić i Donka Banović;

- na član 1. sa ispravkom, koji su zajedno podneli narodni poslanici Miroslav Petković i Dejan Mihajlov;

- na član 2. koji su zajedno podneli narodni poslanici Gorica Gajić, Dušica Morčev i Bojana Božanić;

- na član 2. koji su zajedno podneli narodni poslanici dr Nenad Popović i Aleksandar Pejčić;

- na član 2. koji je podnela narodni poslanik Milica Vojić Marković;

- na član 5. koji su zajedno podneli narodni poslanici Gorica Gajić i Dušica Morčev;

- na član 5. sa ispravkom, koji je podnela narodni poslanik Bojana Božanić;

- na član 5. koji su zajedno podneli narodni poslanici Sanda Rašković Ivić i Donka Banović;

- na član 5. koji je podneo narodni poslanik Dragan Nikolić;

- na član 5. koji je podneo narodni poslanik Miroljub Stojčić;

- na član 5. sa ispravkom, koji su zajedno podneli narodni poslanici dr Nenad Popović i prof. dr Ružica Igić;

- na član 6. koji su zajedno podneli narodni poslanici Marko Jakšić i Donka Banović;

- na član 6. sa ispravkom, koji je podneo narodni poslanik prof. dr Slobodan Samardžić;

- na član 6. sa ispravkom, koji je podneo narodni poslanik Ivan Jovanović;

- na član 6. sa ispravkom, koji su zajedno podneli narodni poslanici Judita Popović, Nataša Mićić, Radmila Gerov, Zoran Ostojić i Kenan Hajdarević;

- na član 6. koji je podnela narodni poslanik Milica Vojić Marković;

- na član 6. koji je podnela narodni poslanik Dušica Morčev;

- na član 6. koji je podneo narodni poslanik Jovan Palalić;

- na član 6. sa ispravkom, koji je podnela narodni poslanik Bojana Božanić;

- na član 6. koji je podneo narodni poslanik Petar Petković;

- na član 6. sa ispravkom, koji su zajedno podneli narodni poslanici Bojan Kostreš, Đorđe Stojšić, Olena Papuga, Karolj Čizik i Dragan Andrić;

- na član 6. koji je podneo narodni poslanik Aleksandar Pejčić;

- na član 6. sa ispravkom, koji je podneo narodni poslanik Ivan Karić;

- na član 6. koji su zajedno podneli narodni poslanici prof. dr Miodrag Stojković, Božidar Đelić i Jovana Mehandžić;

- na član 6. sa ispravkom, koji su zajedno podneli narodni poslanici Dušan Petrović, Miodrag Đidić, Sanja Čeković, Boško Ristić, Zlatko Dragosavljević i Milovan Marković;

- na član 6. koji su zajedno podneli narodni poslanici Gorica Mojović i Biljana Hasanović Korać;

- na član 6. koji su zajedno podneli narodni poslanici Aleksandar Senić i Ljuban Panić;

- na član 6. koji su zajedno podneli narodni poslanici prof. dr Dušan Milisavljević, Vladimir Gordić i mr Živojin Stanković;

- na član 6. koji je podnela narodni poslanik Gorica Gajić;

- na član 6. koji su zajedno podneli narodni poslanici dr Nenad Popović i Dejan Mihajlov;

- na član 6. koji je podneo narodni poslanik Miroslav Petković;

- na član 6. koji je podnela narodni poslanik Branka Karavidić;

- na član 6. koji su zajedno podneli narodni poslanici Sanda Rašković Ivić i Miloš Aligrudić;

- na član 6. koji je podnela narodni poslanik Milica Radović;

- na član 6. sa ispravkom, koji je podnela narodni poslanik prof. dr Ružica Igić;

- na član 6. sa ispravkom, koji je podneo narodni poslanik Bojan Đurić;

- na član 7. koji su u istovetnom tekstu podneli narodni poslanik Ivan Jovanović i zajedno narodni poslanici Judita Popović, Nataša Mićić, Radmila Gerov, Zoran Ostojić i Kenan Hajdarević;

- na član 8. koji su zajedno podneli narodni poslanici Bojana Božanić, Gorica Gajić i Dušica Morčev;

- na član 9. koji su u istovetnom tekstu podneli zajedno narodni poslanici Judita Popović, Nataša Mićić, Radmila Gerov, Zoran Ostojić i Kenan Hajdarević; zajedno narodni poslanici Branka Karavidić, Ivan Jovanović, Biljana Hasanović Korać i Gorica Mojović i zajedno narodni poslanici Bojana Božanić, Gorica Gajić i Dušica Morčev.

III

Na osnovu člana 157. stav 6. i 161. stav 1. Poslovnika Narodne skupštine, Odbor za finansije, republički budžet i kontrolu trošenja javnih sredstava podneo je amandman na član 6. Predloga zakona o izmenama i dopunama Zakona o [budžetu Republike Srbije za 2013. godinu](http://www.parlament.gov.rs/upload/archive/files/cir/pdf/predlozi_zakona/2524-13.pdf).

Predstavnik predlagača je, na sednici Odbora, prihvatio navedeni amandman Odbora.

Za izvestioca Odbora na sednici Narodne skupštine određena je Vesna Kovač, predsednik Odbora.

Amandman Odbora na član 6. Predloga zakona, prihvaćen većinom glasova (osam za, 1 nije glasao) glasi:

AMANDMAN

U Predlogu zakona, u članu 6. u Razdelu 3 – Vlada, Glava 3.20 – Kancelarija za Kosovo i Metohiju, funkcija 110 – Izvršni i zakonodavni organi, finansijski i fiskalni poslovi i spoljni poslovi, ekonomska klasifikacija 463 – Transferi ostalim nivoima vlasti, u koloni 9, broj: „3.748.913.000” zamenjuje se brojem: „3.918.913.000”; u Razdelu 16 - Ministarstvo finansija i privrede, funkcija 110 - Izvršni i zakonodavni organi, finansijski i fiskalni poslovi i spoljni poslovi, ekonomska klasifikacija 541 - Zemljište, u koloni 9, broj: „3.563.993.000 ” zamenjuje se brojem: „3.513.993.000”; u Razdelu 18 – Ministarstvo odbrane, funkcija 210 – Vojna odbrana, ekonomska klasifikacija 511 – Zgrade i građevinski objekti, u koloni 9, broj: „1.042.448.000” zamenjuje se brojem: „1.022.448.000”; u Razdelu 20 – Ministarstvo saobraćaja, funkcija 450 – Transport, ekonomska klasifikacija 551 – Nefinansijska imovina koja se finansira iz sredstava za realizaciju Nacionalnog investicionog plana, u koloni 9, broj: „1.733.176.000” zamenjuje se brojem: „1.683.176.000”; u Razdelu 23 – Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, funkcija 420 – Poljoprivreda, šumarstvo, lov i ribolov, ekonomska klasifikacija 423 – Usluge po ugovoru, u koloni 9, broj: „181.620.000” zamenjuje se brojem: „161.620.000”. Ekonomska klasifikacija 462 – Dotacije međunarodnim organizacijama, u koloni 9, broj: „105.000.000” zamenjuje se brojem: „85.000.000”; u Razdelu 26 – Ministarstvo energetike, razvoja i zaštite životne sredine, funkcija 560 – Zaštita životne sredine neklasifikovana na drugom mestu, ekonomska klasifikacija 424 – Specijalizovane usluge, u koloni 9, broj: „1.127.110.000” zamenjuje se brojem: „1.122.110.000”; u Razdelu 28 – Ministarstvo prirodnih resursa, rudarstva i prostornog planiranja, funkcija 620 – Razvoj zajednice, ekonomska klasifikacija 423 – Usluge po ugovoru, u koloni 9, broj: „27.732.000” zamenjuje se brojem: „22.732.000”.

O b r a z l o ž e nj e

Predloženim amandmanom, Kancelariji za Kosovo i Metohiju povećavaju se sredstva u iznosu od 170,0 miliona dinara za kapitalne transfere, i to za izgradnju stambenih zgrada, kuća za povratnike i socijalno ugrožena lica, nabavku građevinskog materijala, izradu kanalizacije i druge investicije. Kako navedeno povećanje ne bi imalo uticaja na deficit, amandmanom je predloženo smanjenje kod drugih budžetskih korisnika, a u ukupno istom iznosu od 170 miliona dinara.

**Druga tačka dnevnog reda:** RazmatranjePredloga zakona oizmenama i dopunama Zakona o budžetskom sistemu, u pojedinostima

U diskusiji su učestvovali: mr Mlađan Dinkić, Veroljub Arsić i Vesna Kovač.

Na osnovu člana 156. stav 3. Poslovnika Narodne skupštine, Odbor je podneo Narodnoj Skupštini sledeći

I Z V E Š T A J

Odbor je, u skladu sa članom 164. stav 1. Poslovnika Narodne skupštine, razmotrio amandmane podnete na Predlog zakona o izmenama i dopunama Zakona o [budžetskom sistemu](http://www.parlament.gov.rs/upload/archive/files/cir/pdf/predlozi_zakona/2524-13.pdf).

I

Odbor je odlučio da predloži Narodnoj skupštini da **prihvati** sledeće amandmane:

- na član 5. koji je podneo narodni poslanik Vladimir Ilić, većinom glasova (šest za, troje nije glasalo);

- na član 9. koji su zajedno podneli narodni poslanici Dušica Morčev i Gorica Gajić, većinom glasova (osam za, jedan nije glasao);

- na član 14. koji je podneo narodni poslanik Borisav Kovačević, jednoglasno;

- na član 16. sa ispravkom, koji je podnela narodni poslanik Gorica Mojović, većinom glasova (osam za, jedan uzdržan).

II

Odbor je jednoglasno odlučio da predloži Narodnoj skupštini **da odbije** sledeće amandmane:

- na član 1. koji su zajedno podneli narodni poslanici Bojana Božanić i Miroslav Petković;

- na član 1. koji su zajedno podneli narodni poslanici Judita Popović, Nataša Mićić, Radmila Gerov, Zoran Ostojić i Kenan Hajdarević;

- na član 4. koji su zajedno podneli narodni poslanici dr Nenad Popović, Bojana Božanić, Dušica Morčev i Gorica Gajić;

- na član 5. koji su zajedno podneli narodni poslanici Bojana Božanić, Dušica Morčev i Gorica Gajić;

- na član 6. koji su zajedno podneli narodni poslanici dr Nenad Popović, Bojana Božanić, Dušica Morčev i Gorica Gajić;

- na član 7. koji su zajedno podneli narodni poslanici Bojana Božanić, Dušica Morčev i Gorica Gajić;

- na član 7. koji su zajedno podneli narodni poslanici Judita Popović, Nataša Mićić, Radmila Gerov, Zoran Ostojić i Kenan Hajdarević;

- na član 9. koji su zajedno podneli narodni poslanici Bojana Božanić i Miroslav Petković;

- na član 10. koji su zajedno podneli narodni poslanici Bojana Božanić, Dušica Morčev i Gorica Gajić;

- na član 12. koji su zajedno podneli narodni poslanici Bojana Božanić, Dušica Morčev i Gorica Gajić;

- na član 14. koji su zajedno podneli narodni poslanici Bojana Božanić, Dušica Morčev i Gorica Gajić;

- na član 15. koji su zajedno podneli narodni poslanici Judita Popović, Nataša Mićić, Radmila Gerov, Zoran Ostojić i Kenan Hajdarević;

- na član 15. sa ispravkom, koji su zajedno podneli narodni poslanici Bojana Božanić i Miroslav Petković;

- na član 15. sa ispravkom, koji su zajedno podneli narodni poslanici Dušica Morčev i Gorica Gajić;

- na član 16. koji je podnela narodni polsanik Bojana Božanić;

- na član 19. koji su zajedno podneli narodni poslanici Bojana Božanić i Miroslav Petković.

III

Na osnovu člana 157. stav 6. Poslovnika Narodne skupštine, Odbor za finansije, republički budžet i kontrolu trošenja javnih sredstava podneo je amandmane na čl. 9. i 18. Predloga zakona o izmenama i dopunama Zakona o [budžetskom sistemu](http://www.parlament.gov.rs/upload/archive/files/cir/pdf/predlozi_zakona/2524-13.pdf).

Predstavnik predlagača je, na sednici Odbora, prihvatio navedene amandmane Odbora.

Za izvestioca Odbora na sednici Narodne skupštine određena je Vesna Kovač, predsednik Odbora.

Amandmani Odbora na čl. 9. i 18. Predloga zakona, jednoglasno prihvaćeni, glase:

AMANDMAN I

U Predlogu zakona, član 9. menja se i glasi:

„U članu 54. stav 2. reč: „zdravstvenog” zamenjuje se rečju: „socijalnog”.

Posle stava 2. dodaju se novi st. 3. i 4, koji glase:

„U slučaju iz stava 2. ovog člana korisnici mogu preuzeti obaveze po ugovoru samo za kapitalne projekte u skladu sa predviđenim sredstvima iz pregleda planiranih kapitalnih izdataka budžetskih korisnika za tekuću i naredne dve budžetske godine u opštem delu budžeta za tekuću godinu, odnosno finansijskom planu organizacije za obavezno socijalno osiguranje, uključujući i potrebna sredstva do završetka kapitalnih projekata, odnosno nakon tri godine.

Korisnici su obavezni da, pre pokretanja postupka javne nabavke za preuzimanje obaveza po ugovoru za kapitalne projekte iz stava 3. ovog člana, pribave saglasnost nadležnog organa iz stava 2. ovog člana.”

Dosadašnji stav 3. postaje stav 5.

Dosadašnji stav 4, koji postaje stav 6, menja se i glasi:

„Izuzetno od stava 1. ovog člana, korisnici iz tog stava mogu preuzeti obaveze po ugovorima koji, zbog prirode rashoda, zahtevaju plaćanje u više godina, pod uslovom da pre pokretanja postupka javne nabavke imaju obezbeđen deo sredstava za obaveze koje dospevaju u toj budžetskoj godini, kao i da pribave pisanu saglasnost Ministarstva, lokalnog organa uprave nadležnog za finansije, odnosno upravnog odbora organizacije za obavezno socijalno osiguranje za obaveze koje će dospevati i biti uključene u finansijski plan za naredne dve godine.”

Posle stava 6. dodaje se novi stav 7, koji glasi:

„Vlada će, na predlog Ministarstva, bliže urediti kriterijume za utvrđivanje prirode rashoda i uslove i način pribavljanja saglasnosti iz stava 6. ovog člana.”

Dosadašnji stav 5. postaje stav 8.

U dosadašnjem stavu 6, koji postaje stav 9, reči: „st. 1-5.” zamenjuju se rečima: „st. 1-8.”“

O b r a z l o ž e nj e

Ovim amandmanom predlaže se da Ministarstvo finansija i privrede pripremi podzakonski akt koji će usvojiti Vlada, a kojim treba pre svega odrediti kriterijume za utvrđivanje prirode rashoda za koje je opravdano zaključenje trogodišnjih ugovora, kao i utvrditi uslove i način davanja saglasnosti. Tim podzakonskim aktom trebalo bi definisati osnovne elemente *Cost-benefit* analize, na osnovu koje će Ministarstvo, organ lokalne samouprave, odnosno organizacija za obavezno socijalno osiguranje moći da oceni opravdanost zaključenja trogodišnjeg ugovora.

Neprihvatanjem ovog amandmana nastaje potpuno neograničeno, diskreciono pravo Ministarstva, organa lokalne samouprave, odnosno organizacije za socijalno osiguranje prilikom odlučivanja u pojedinačnim slučajevima, što stvara rizik različitog postupanja u istovetnim ili sličnim situacijama. Pored toga, budući da se radi o izuzetku, potrebno je utvrditi jasne uslove pod kojima se može primenjivati, jer će se u suprotnom pretvoriti u pravilo. Takođe, treba imati u vidu da Zakon o javnim nabavkama već predviđa mogućnost zaključenja trogodišnjeg okvirnog sporazuma, kojim se ne preuzima ugovorna obaveza, odnosno obaveza plaćanja, već se na osnovu ovog sporazuma u periodu od tri godine (u zavisnosti od odobrenih budžetskih sredstava) mogu zaključivati pojedinačni ugovori, odnosno mogu se izdavati narudžbenice, u skladu sa uslovima iz tog sporazuma, bez sprovođenja postupka javne nabavke.

Prihvatanjem ovog amandmana poboljšaće se budžetska disciplina, a istovremeno će se obezbediti fleksibilnost u javnim nabavkama budžetskih korisnika.

AMANDMAN II

U Predlogu zakona , u članu 18. dodaje se novi stav 1. koji glasi:

„Akt Vlade iz člana 9. ovog zakona (član 54.) doneće se u roku od tri meseca od dana stupanja na snagu ovog zakona.“

Dosadašnji st. 1. i 2. postaju st. 2. i 3.“

O b r a z l o ž e nj e

Ovim amandmanom, u skladu sa dopunom člana 9. Predloga zakona, predlaže se rok od tri meseca za donošenje podzakonskog akta kojim će se urediti kriterijumi za utvrđivanje prirode rashoda, kao i način i uslovi za pribavljanja saglasnosti.

Prepis tonskog snimka 47. sednice Odbora čini sastavni deo ovog zapisnika.

Sednica je zaključena u 10,05 časova.

SEKRETAR ODBORA PREDSEDNIK ODBORA

Milena Sandić Vesna Kovač